

**Российская Федерация**

**Республика Карелия**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Беломорского муниципального округа**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 20 февраля 2025 г. № 175**

**г. Беломорск**

**Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов**

**Беломорского муниципального округа Республики Карелия на 2025-2027 годы**

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия и своевременного исполнения принятых в установленном порядке расходных обязательств администрация Беломорского муниципального округа постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу оздоровления муниципальных финансов Беломорского муниципального округа Республики Карелия на 2025-2027 годы.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Беломорского муниципального округа Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава Беломорского муниципального округа И.В. Филиппова

Утверждена

постановлением администрации

Беломорского муниципального округа

от 20 февраля 2025 года № 175

**ПРОГРАММА**

**оздоровления муниципальных финансов**

**Беломорского муниципального округа Республики Карелия на 2025-2027 годы**

Программа оздоровления муниципальных финансов на период 2025-2027 года (далее - Программа) разработана во исполнение соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов между Министерством финансов Республики Карелия и администрацией Беломорского муниципального округа и определяет основные направления деятельности администрации Беломорского муниципального округа (далее также - администрация округа) по оздоровлению муниципальных финансов на 2025-2027 годы.

Программа разработана в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы округа, максимальной мобилизации и повышения эффективности использования финансовых резервов для дальнейшего социально-экономического развития округа, эффективного управления муниципальным долгом и повышения качества предоставляемых муниципальных услуг.

Законом Республики Карелия от 28 апреля 2023 года № 2838-ЗРК «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Беломорский муниципальный район», путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» путем объединения преобразованы все входящие в состав муниципального образования «Беломорский муниципальный район» поселения.

Вновь образованное муниципальное образование наделено статусом муниципального округа.

Вышеуказанным Законом республики Карелия создан Беломорский муниципальный округ с административным центром в г. Беломорске.

Учитывая, что программа оздоровления муниципальных финансов должна содержать в себе оценку бюджетного эффекта за предыдущие три года, а Беломорский муниципальный округ создан в 2023 году, в связи с тем, что Беломорский муниципальный округ в силу закона является правопреемником входящих в состав муниципального образования «Беломорский муниципальный район» поселений, программа оздоровления муниципальных финансов Беломорского муниципального округа должна быть разработана с учетом бюджетного эффекта муниципального образования «Беломорский муниципальный район» за 2022-2024 годы.

**I. Итоги реализации Программы оздоровления**

**муниципальных финансов Беломорского муниципального района**

**в 2022 – 2024 годах**

В истекшем периоде приоритетами муниципального образования «Беломорский муниципальный район» и муниципальных образований городского и сельских поселений Беломорского муниципального района явились обеспечение устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Беломорского муниципального района (далее – бюджет Беломорского района), гарантия исполнения основных социальных и жизнеобеспечивающих расходов бюджета в современных условиях повышенной экономической неопределенности.

В 2023 году поступление доходов в бюджет впервые осуществлялось с применением нового порядка уплаты единого налогового платежа.

**Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов**

**в бюджет Беломорского муниципального района**

**за 2022-2024 годы**

тыс. руб.

| Источники доходов | 2021 год (факт) | 2022 год (факт) | Факт 2022 года к 2021 году, % | 2023 год (факт) | Факт 2023 года к 2022 году, % | 2024 год (факт). | Факт 2024 года к 2023 году, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоговые и неналоговые доходы | 331 971,0 | 279 815,9 | 84,3 | 338 992,1 | 121,1 | 342 475,5 | 101,1 |
| Налоговые доходы | 312 460,6 | 261 098,7 | 83,6 | 314 497,9 | 120,5 | 308 909,9 | 98,2 |
| Неналоговые доходы | 19 510,4 | 18 717,2 | 95,9 | 24 494,2 | 130,8 | 33 565,6 | 137,0 |

Одним из главных приоритетов Программы является реализация комплекса мероприятий, направленных на увеличение поступлений в доход бюджета Беломорского района.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Беломорского района формируются в основном за счет налоговых доходов, доля которых в 2022 году составила 93,3 процента, в 2023 году – 92,8 процента, в 2024 году – 90,2 процента от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Поступление налоговых доходов за 2022-2024 годы обеспечено за счет трех крупнейших источников:

- налог на доходы физических лиц (НДФЛ) (доля в сумме налоговых доходов ежегодно составляет от 70 до 83 процентов);

- единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН) (доля в сумме налоговых доходов ежегодно составляет от 7 до 22 процентов);

- налог на имущество физических лиц (доля в сумме налоговых доходов ежегодно составляет от 1 до 2 процентов).

В анализируемом периоде поступление доходов имеет стабильную динамику роста за исключением поступлений в 2022 году.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом наблюдается незначительное уменьшение поступлений налоговых доходов (на 1,8 процента) и увеличение неналоговых доходов (на 37 процентов).

**Динамика поступлений крупнейших источников поступления налоговых доходов**

**в бюджет Беломорского муниципального района за 2022-2024 годы**

тыс. руб.

| Наименование налога | 2021 год (факт) | 2022 год (факт) | Факт 2022 года к 2021 году, % | 2023 год (факт) | Факт 2023 года к 2022 году, % | 2024 год (факт). | Факт 2024 года к 2023 году, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| НДФЛ | 185 909,2 | 214 831,1 | +15,6 | 220 645,2 | +2,7 | 255 205,8 | +15,7 |
| ЕСХН | 104 374,1 | 20 317,5 | -80,5 | 69 202,5 | +240,6 | 24 684,4 | -64,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 4 880,6 | 5 919,9 | +21,2 | 5 943,4 | +0,4 | 6 139,8 | +3,3 |

Рост налоговых доходов обусловлен в первую очередь увеличением поступления налога на доходы физических лиц (на 2,7 процента в 2023 году к уровню 2022 года, на 15,6 процента в 2024 году к уровню 2023 года). Для получения данного результата администрацией Беломорского муниципального округа проведена работа:

- по разъяснению и контролю достижения уровня установленной минимальной заработной платы в условиях постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П (с применением для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате) посредством информирования на официальном сайте Беломорского муниципального округа и деятельности комиссии по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет Беломорского муниципального округа Республики Карелия(далее - Комиссия);

- по реализации инвестиционной деятельности, включая открытие новых рабочих мест;

- взаимодействие с УФНС по Республике Карелия по вопросу постановки на налоговый учет по месту осуществления деятельности организаций, выполняющих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на территории Беломорского муниципального округа, головные структуры которых зарегистрированы за пределами Беломорского муниципального округа, Республики Карелия.

Посредством деятельности Комиссии осуществлялось межведомственное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Карелия и органами исполнительной власти Республики Карелия, направленное на повышение собираемости доходов и сокращение налоговой задолженности.

Снижение поступления налоговых доходов в 2024 году обусловлено нестабильным поступлением ЕСХН, которое зависит от объема полученных предприятиями доходов от реализации сельскохозяйственной продукции и фактически понесенных ими расходов.

В рамках реализации программы поддержки местных инициатив и территориального общественного самоуправления в 2022 году - 199,6 тыс. руб. (в том числе ТОС – 4 мероприятия, поступившая сумма - 72,8 тыс.руб., ППМИ – 2 проекта, сумма - 126,8 тыс.руб.), в 2023 году – 1 077,5 тыс.руб. (в том числе ТОС – 11 мероприятий, сумма – 657,5 тыс.руб., ППМИ – 5 проектов, сумма – 420,0 тыс.руб.).

Основную долю поступлений неналоговых доходов в бюджет Беломорского района в анализируемом периоде составляют доходы от сдачи в аренду имущества (доля в сумме неналоговых доходов ежегодно составляет от 54 до 75 процентов).

Утвержден порядок определения размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда Беломорского муниципального округа. За пользование жилым помещением (плата за найм) в 2021 году поступило 1 653,3 тыс.руб., в 2022 году – 1 614,3 тыс.руб., в 2023 году – 2 892,1 тыс.руб.(увеличение доходов в 2023 году произошло в связи с введением в эксплуатацию новых жилых домов), в 2024 году – 3083,6 тыс.руб..

В декабре 2019 года и в январе 2024 года изменен размер и порядок расчета платы за выдачу решений на размещение нестационарных торговых объектов, отменены льготы для нестационарных объектов при осуществлении продажи рыбы свежей и замороженной, выловленной в водоемах, расположенных на территории Республики Карелия, и в марте 2020 года утверждена новая методика расчета платы за день предоставления торгового места на ярмарке для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), организуемых администрацией Беломорского муниципального округа, что обеспечило дополнительное поступление доходов в бюджет в 2022 году – 517,9 тыс.руб., в 2023 году – 627,3 тыс.руб., в 2024 году – 702,3 тыс.руб..

На регулярной основе администрацией Беломорского муниципального округа осуществляется претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки и имущество, находящееся в муниципальной собственности, в результате которой в бюджет Беломорского круга Республики Карелия увеличивается объем поступлений дебиторской задолженности (в 2022 году – 961,3 тыс. руб., в 2023 году – 1 237,8 тыс. руб., в 2024 году – 1 255,5 тыс.руб.).

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 287 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» с 27 июня 2017 года территории Беломорского муниципального округа включены в перечень сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации на которых действует особый льготный экономический режим.

С 2021 года в рамках реализации налоговой политики на территории Беломорского муниципального округа для резидентов Арктической зоны установлена льготная ставка земельного налога, которая составляет 0 процентов на срок 3 года с 1 числа месяца оформления в собственность земельного участка, расположенного в границах Беломорского муниципального округа, под реализацию инвестиционного проекта.

В период с 2020 по 2024 год зарегистрированы в районе и успешно осуществляют деятельность 10 резидентов в сферах придорожного сервиса, туризма, пищевого производства, горнопромышленного комплекса, логистики, добыча и обработка морских водорослей. Планировалось создать не менее 273 новых рабочих мест, на отчетную дату создано 65 рабочих места.

В 2023 году Правительством России принято решение определить в Арктической зоне опорные города (муниципальные образования) – стратегически важные населенные пункты, обеспечивающие базу для реализации экономических и инфраструктурных проектов, – господдержка которых будет осуществляться на системной основе. В [перечень](http://static.government.ru/media/files/swH5WxRwFOGjLhqUigoDpo4NAIqmMfJe.pdf) вошли 16 агломераций, состоящих из 26 муниципальных образований и городских округов АЗРФ, в том числе – Кемско-Беломорская агломерация в Республике Карелия.

Агломерация разработала и отправила на утверждение мастер-план и комплексный план развития до 2035 года с учетом источников финансирования. Мастер-план Кемско-Беломорской агломерации включает проекты транспортного сообщения между Кемью и Беломорском и строительство федеральной трассы «Беломорск - Архангельск». В 2025 году будет разработана Стратегия социально-экономического развития Кемско-Беломорской агломерации.

Приоритетами бюджетной политики в 2022-2024 годах в части расходов бюджета Беломорского округа Республики Карелия являлись: консервативный подход к формированию расходов бюджета, повышение эффективности управления расходами, приоритизация расходов, обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ.

В результате комплексной реализации мероприятий, направленных на увеличение доходов и повышение эффективности расходов бюджета Беломорского округа Республики Карелия, сокращение дебиторской и кредиторской задолженности бюджета Беломорского округа Республики Карелия, обеспечено достижение установленных Программой ожидаемых конечных результатов за 2022-2024 годы и плановых объемов бюджетного эффекта.

**Конечные результаты реализации Программы**

**за 2022-2024 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Конечный результат реализации Программы | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Беломорского района, % | 84,3 | 121,1 | 101,6 |
| Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета Беломорского района, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Отношение объема муниципального долга муниципального образования «Беломорский муниципальный район» к сумме доходов бюджета муниципального образования «Беломорский муниципальный район» без учета безвозмездных поступлений, % | 53,0 | 55,0 | 19,0 |

**Фактический объем бюджетного эффекта от реализации мероприятий Программы**

**за 2022-2024 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Мероприятия, направленные на достижение бюджетного эффекта от деятельности по увеличению доходов бюджета Беломорского муниципального округа РК | 15 252,0 | 20 696,6 | 24 825,3 |
| Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Беломорского муниципального округа РК, в том числе | 16 057,4 | 5 629,9 | 13 753,6 |
| оптимизация расходов в сфере муниципального управления | 54,0 | 54,0 | 0,0 |
| оптимизация бюджетной сети | 10 874,7 | 3 669,7 | 11 404,3 |
| повышение эффективности бюджетных расходов | 5 128,7 | 1 906,2 | 2 349,3 |
| Мероприятия в сфере управления муниципальным долгом | 1 007,1 | 2 027,6 | 0 |
| Итого | 32 316,5 | 28 354,1 | 38 578,9 |

**2. Цели и задачи Программы**

Целью Программы является обеспечение сбалансированности бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия при безусловном и своевременном исполнении принятых в установленном порядке расходных обязательств.

На достижение поставленной цели направлены следующие задачи Программы:

1) обеспечение роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Беломорского муниципального округа Республики Карелия;

2) повышение эффективности расходов бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия;

3) оптимизация структуры муниципального долга бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия, сокращение расходов на его обслуживание и исключение рисков, возможных при управлении муниципальным долгом;

4) сокращение (предупреждение образования) просроченной дебиторской и просроченной кредиторской задолженности бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия.

**3. Механизм реализации Программы, способы оценки достижения**

**целевых показателей, возможные риски**

Отдел бюджета финансово-экономического управления администрации Беломорского муниципального округа (далее – отдел бюджета) осуществляет непосредственный контроль за реализацией Программы.

Выполнение Программы осуществляется путем реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Беломорского муниципального округа Республики Карелия до 2025-2027 годы (далее – План мероприятий), предусмотренного приложением 1 к Программе.

Исполнителями Программы являются органы местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия, структурные подразделения администрации округа и муниципальные учреждения Беломорского муниципального округа Республики Карелия (далее – исполнители), которые:

- обеспечивают реализацию Плана [мероприятий](consultantplus://offline/ref=CFC502884EF7AF46F188609603B44FEE9579869AB38C7EF2A3F33337EDF665E3CF257A9D10F16D3E4B3CC4E6525CBC5D066D64C40E94DDBECC98426CFDW7M);

- представляют в отдел бюджета отчет о реализации Плана мероприятий с указанием информации о проводимых мероприятиях, причинах перевыполнения (неисполнения) целевых показателей, необходимых действиях со стороны ответственных исполнителей согласно приложению 2 к Программе, не позднее пяти рабочих дней до наступления срока, установленного Министерством финансов Республики Карелия.

Формат таблицы [приложения](consultantplus://offline/ref=1C51F7C8BF84B5F1EF71418F508112AB4BD09B36041DB466318BAE0F2E6702A189DD9578F25669B87268A559F5EEC1D50E2B3CF6EFFE3259E4C84CD3c1L) 2 к Программе при необходимости может быть изменен (с соблюдением структуры, в том числе строк и граф таблицы) и дополнен иными графами. В случае изменения формата таблицы [приложения](consultantplus://offline/ref=1C51F7C8BF84B5F1EF71418F508112AB4BD09B36041DB466318BAE0F2E6702A189DD9578F25669B87268A559F5EEC1D50E2B3CF6EFFE3259E4C84CD3c1L) 2 к Программе отдел бюджета доводит до исполнителей уточненную форму отчета о реализации Плана мероприятий.

Бюджетный эффект, полученный по результатам реализации мероприятий, направленных на достижение бюджетного эффекта от деятельности по увеличению доходов бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия, направляется на сокращение (недопущение) просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений всех типов и сокращение муниципального долга.

Бюджетный эффект, полученный от реализации мероприятий по повышению эффективности расходов бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия путем повышения доступности и качества муниципальных услуг, эффективности деятельности органов местного самоуправления, направляется на расходы по внедрению инновационных, более производительных или экономичных методов, механизмов, инструментов, форм предоставления муниципальных услуг с одновременным повышением уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений.

В целях объективной оценки результативности реализации Плана мероприятий для каждого мероприятия Программы установлены целевые значения целевых показателей.

При оценке планового и фактически достигнутого бюджетного эффекта мероприятий и целевых показателей источниками являются формы бюджетной (бухгалтерской) отчетности, предоставляемой в Министерство финансов Республики Карелия, в Министерство экономического развития Республики Карелия, информация УФНС по Республике Карелия или иных регламентированных источников.

К основным рискам реализации Программы относятся:

1) В части увеличения доходов бюджета:

- возможное изменение налогового и бюджетного законодательства в части налогообложения и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц в связи с возможным ростом «теневой» заработной платы;

- неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;

- риски, обусловленные сокращением финансовой помощи из бюджета Республики Карелия.

2) В части оптимизации расходов бюджета:

- риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

- риски, связанные с принятием на федеральном уровне решений, влияющих на увеличение расходных обязательств нижестоящих уровней;

- риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера.

3) В части оптимизации муниципального долга и расходов на его обслуживание:

- риски, связанные с недостижением плановых показателей поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия;

- риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

- процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения ключевой ставки;

- риск рефинансирования – вероятность невозможности осуществления новых заимствований на приемлемых условиях для погашения накопленного муниципального долга.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Беломорского муниципального округа Республики Карелия являются как осуществление достоверного прогнозирования доходов местного бюджета, так и принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств с использованием результатов мониторинга конъюнктуры долгового рынка.

**4. Методика оценки эффективности реализации Программы**

Оценка эффективности реализации Программы проводится отделом бюджета по итогам ее реализации за отчетный финансовый год.

Эффективность реализации Программы (ЭФ) рассчитывается по следующей формуле:

ЭФ = СТБЭ x СТЦИ1 x СТЦИ2 x СТЦИ3,

где:

СТБЭ - степень достижения объема бюджетного эффекта от реализации мероприятий Программы, рассчитываемая как отношение фактического объема бюджетного эффекта за отчетный год к плановому объему бюджетного эффекта, утвержденного Программой;

СТЦИ1 - степень выполнения ожидаемого конечного результата реализации Программы динамики налоговых и неналоговых доходов бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия, рассчитываемая как отношение фактического значения целевого индикатора к плановому значению, утвержденному Программой.

В случае если СТЦИ1>= 1, в расчете эффективности реализации Программы (ЭФ) значение СТЦИ1 принимается равным 1;

СТЦИ2 - степень выполнения ожидаемого конечного результата реализации Программы - доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия, рассчитываемая как отношение планового значения ожидаемого конечного результата реализации Программы, утвержденного Программой, к фактическому значению;

В случае если СТЦИ2>= 1, в расчете эффективности реализации Программы (ЭФ) значение принимается равным 1.

СТЦИ3 - степень выполнения ожидаемого конечного результата реализации Программы - отношения муниципального долга Беломорского муниципального округа Республики Карелия к сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета Беломорского муниципального округа Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений, рассчитываемая как отношение планового значения ожидаемого конечного результата реализации Программы, утвержденного Программой, к фактическому значению.

В случае если СТЦИ3>= 1, в расчете эффективности реализации Программы (ЭФ) значение СТЦИ3 принимается равным 1.

По результатам ежегодной оценки эффективности реализации Программы присваивается соответствующий уровень эффективности реализации Программы:

|  |  |
| --- | --- |
| Численное значение оценки эффективности реализации Программы (ЭФ) | Уровень эффективности реализации Программы |
| ЭФ≥ 0,95 | высокая эффективность |
| 0,95 >ЭФ ≥ 0,8 | достаточная эффективность |
| 0,8 >ЭФ ≥ 0,6 | средняя эффективность |
| ЭФ< 0,6 | низкая эффективность |