

Республика Карелия

Беломорский муниципальный округ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**БЕЛОМОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 9**

на проект решения Совета Беломорского муниципального округа

«Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия»

30 сентября 2024 года г. Беломорск

**1. Основание для проведения экспертизы:**

настоящее заключение на проект решения Совета Беломорского муниципального округа «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия» подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 7 раздела VIII Положения о Контрольно-счетном комитете Беломорского муниципального округа, утвержденного Решением IV сессии I созыва Совета Беломорского муниципального округа» от 21 ноября 2023 года №29.

**2. Предмет экспертизы:**

проект решения Совета Беломорского муниципального округа «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия».

**3. Цель экспертизы:**

 оценка соответствия проекта решения Совета Беломорского муниципального округа «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия» требованиям, установленным Трудовым кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Карелия, органами местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия.

**4. Правовая основа экспертизы:**

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ (далее - Трудовой кодекс РФ, ТК РФ), Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), Федеральный закон от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №25-ФЗ), Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 года №573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны» (далее – постановление Правительства РФ №573), Закон Республики Карелия от 24 июля 2007 года №1107-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Карелия» (далее - Закон РК №1107-ЗРК), Закон Республики Карелия от 12 ноября 2007 года №1128-ЗРК «О некоторых гарантиях обеспечения деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия» (далее - Закон РК №1128-ЗРК), Устав Беломорского муниципального округа Республики Карелия (далее – Устав).

**5. В ходе проведения экспертизы установлено:**

*5.1.* Проект решения Совета Беломорского муниципального округа «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия (далее – проект решения, Положение), *разработан* в соответствии положениями (нормами) Трудового кодекса РФ (трудового законодательства), Федеральным законом №131-ФЗ, Федеральным законом №25-ФЗ, постановлением Правительства РФ №573, Законом РК №1107-ЗРК, Закона РК №1128-ЗРК, Уставом и *устанавливает* размеры и условия оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия, повышения их материальной заинтересованности, эффективного и качественного выполнения должностных обязанностей, заданий особой важности и сложности, стимулирования их активности и инициативы, укрепления трудовой дисциплины, а также усиления их социальной защищенности.

*5.2.* Положение разработано администрацией Беломорского муниципального округа и представлено в Контрольно-счетный комитет Беломорского муниципального округа на экспертизу 27 сентября 2024 года.

*5.3.**Положение в целом соответствует требованиям*, установленным Трудовым кодексом РФ, Федеральным законом №131-ФЗ, Федеральным законом №25-ФЗ, постановлением Правительства РФ №573, Законом РК №1107-ЗРК, Законом РК №1128-ЗРК, Уставом, однако Контрольно-счетным комитетом Беломорского муниципального округа *отмечено следующее:*

*5.4.*Условия Положения регламентируют порядок назначения и установления размера выплат – премии по итогам работы за месяц и год, иные виды поощрений, предусмотренные Трудовым кодексом РФ, в том числе председателю Контрольно-счетного комитета Беломорского муниципального округа.

Вместе с тем, общие принципы организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований определены Федеральным законом №6-ФЗ. Согласно статье 4 Федерального закона №6-ФЗ, деятельность контрольно-счетных органов основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности. Статьей 3 Федерального закона №6-ФЗ установлено, что контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно. Таким образом, контрольно-счетные органы муниципального образования подотчетны, ***но не подконтрольны***  представительному органу муниципального образования.

Нормы, определенные пунктом 10 Положения, подразумевают подконтрольность Контрольно-счетного комитета Беломорского муниципального округа представительному органу (Совету Беломорского муниципального округа), что противоречит нормам Федерального закона №6-ФЗ в части обеспечения независимости контрольно-счетного органа муниципального образования. Реализация условий Положения может привести к возложению на орган внешнего муниципального финансового контроля дополнительных обязанностей, не предусмотренных действующим законодательством (ежемесячная отчетность перед представительным органом муниципального образования).

*5.5.* Согласно статье 134 Трудового кодекса РФ, обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает ***индексацию заработной платы*** в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Условиями Положения ***не предусмотрена индексация (увеличение)*** должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия, как ***государственная гарантия по оплате труда*** муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности.

**6. Выводы:**

*6.1.*Контрольно-счетный комитет Беломорского муниципального округа по итогам проведенной экспертизы ***проекта решения Совета Беломорского муниципального округа «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия»*** считает, что Положение **в целом** **соответствует** требованиям, установленным Трудовым кодексом РФ, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Карелия, органов местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия.

**7. Предложения и рекомендации:**

*7.1.* ***Предлагается утвердить*** решением Совета Беломорского муниципального округа Положение о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия.

*7.2.* Рекомендуется в целях соблюдения условий статьи 134 Трудового кодекса РФ ***предусмотреть*** условиями Положения индексацию (увеличение) должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия, как ***государственную гарантию по оплате труда.*** При изменении (индексации) денежного вознаграждения и должностных окладов их размеры подлежат округлению до целого рубля в сторону увеличения.

*7.3.* В соответствии с пунктом 1.8. Положения ***предлагается разработать*** Положение о материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия.

*7.4.* Предлагается установить должностные оклады ***не ниже минимального размера оплаты труда*** для лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и муниципальным служащим в органах местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия***.***

Председатель

контрольно-счетного комитета Сахацкая Н. Н.